

РЕЗОЛЮЦИЯ

Международного форума «Степная Евразия – устойчивое развитие»

г. Ростов-на-Дону

27 – 30 сентября 2022 года

Международный форум «Степная Евразия – устойчивое развитие» (далее – форум) состоялся в городе Ростове-на-Дону с 27 по 30 сентября 2022 года. Форум проводился Правительством Ростовской области при содействии Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество».

Распоряжением Правительства Ростовской области от 13.12.2021 № 1072 утвержден состав организационного комитета форума, в который вошли представители Министерства иностранных дел Российской Федерации в городе Ростове-на-Дону, министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, министерства экономического развития Ростовской области, министерства культуры Ростовской области, министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области, министерства транспорта Ростовской области, федерального государственного бюджетного учреждения науки «Федеральный исследовательский центр Южный научный центр Российской академии наук», федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южный федеральный университет», федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный природный биосферный заповедник «Ростовский», федерального государственного бюджетного учреждения государственный центр агрохимической службы «Ростовский», Ассоциации по сохранению и восстановлению редких и исчезающих животных «Живая природа степи», автономной некоммерческой организации «Агентство по туризму и деловым коммуникациям Ростовской области».

Целью форума являлось объединение усилий органов власти, научного сообщества, бизнеса и общественности в вопросах сохранения степей России и Евразии.

К участию в работе форума были приглашены представители Федерального Собрания Российской Федерации, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, представители органов власти, природоохранных организаций субъектов Российской Федерации, научного сообщества, бизнеса и общественности. Обеспечен научно-практический диалог и обмен опытом с ведущими иностранными специалистами.

Основными направлениями работы форума являлись:

1. Современное состояние земельных ресурсов степной зоны.
2. Тенденции изменения климата степной зоны. Рациональное использование водных ресурсов.
3. Сохранение биологического разнообразия и природно-заповедного фонда. Развитие экологического туризма.
4. Методы предупреждения и прогнозирования опасных и экстремальных явлений природного и техногенного характера степных территорий.

В рамках форума проведены круглые столы и пленарное заседание, организовано посещение государственного природного биосферного заповедника «Ростовский», Центра редких животных европейских степей Ассоциации по сохранению и восстановлению редких и исчезающих животных «Живая природа степи», где сохраняются крупные участки целинной степи, редкие и исчезающие животные.

Учитывая широкий круг актуальных вопросов устойчивого развития степных территорий участники форума отмечают:

В настоящее время воздействие человека на биосферу планеты начинает превышать ее способности к восстановлению. В сложившихся условиях особенно актуальна оценка влияния глобальных изменений окружающей среды на функционирование экосистем. Степи являются наиболее пострадавшим типом зональных ландшафтов, они оказались на грани полной потери своего первоначального облика вследствие замены коренных экосистем агроландшафтами.

Почти на всех континентах (кроме Антарктиды) в той или иной степени развиты степные природные зоны. Классическое развитие степи умеренного пояса получили в Северной Америке (прерии) и Евразии. Евразийское степное пространство в виде сплошного пояса шириной от 150 до 600 км протянулось более чем на 8000 км от придунайских равнин Венгрии и Румынии до Восточной Монголии.

Ни в одной другой ландшафтной зоне Евразии нет такой высокой доли сельхозугодий (87 – 96%) и пашни (40 – 85%) в земельном балансе территорий. Почвенный покров степной зоны, в первую очередь черноземы, распахан, эродирован, а потери гумуса за последние сто лет составляют 50% и более. Наблюдаемое иссушение и истощение степных почв, потеря растительности приводит к глобальным природным и антропогенным изменениям, в том числе, к процессам опустынивания, к снижению адаптационных возможностей степных экосистем в условиях изменения климата.

На протяжении последних столетий степи продолжают нести основную аграрную, прежде всего земледельческую нагрузку, являясь житницей не только для России, но и для значительной части человечества. В последние годы зафиксированы пыльные бури в степях Евразии. Для промышленных центров степной зоны особую актуальность приобретают проблемы дефицита водных ресурсов и водного стока, размещения промышленных объектов, обращения с отходами производства и потребления.

В степной зоне наблюдается большое количество исчезнувших и занесенных в Красные книги растений и животных, что указывает на необходимость охраны сохранившегося ландшафтного и биологического разнообразия. В настоящее время доля степных территорий с заповедным режимом ни в одном регионе Северной Евразии не превышает 1% всей территории.

Вместе с тем, несмотря на значительную антропогенную нагрузку, биологическое разнообразие природных ландшафтов и экосистем степной зоны остается наиболее высоким среди равнинных аналогов, обеспечивая их существенный вклад в поддержание устойчивости биосферы.

По итогам работы круглых столов, а также дискуссий в рамках пленарного заседания участники форума рекомендуют:

международному сообществу

рассмотреть возможность создания Международной Ассоциации степных стран и регионов с целью совместного решения эколого-экономических проблем степей, обобщения и внедрения лучшего опыта степного природопользования;

обеспечить сотрудничество по вопросам сокращения загрязнения трансграничных водных объектов, в том числе морской среды, защиты, восстановления морских и прибрежных экосистем Степной Евразии;

проводить совместные научные обсуждения с целью выработки конвергентных подходов и решений по наиболее актуальным проблемам сохранения ландшафтного и биологического разнообразия степей, увеличения продуктивности степей, рационального использования степных почв, реализации концепции низкоуглеродного развития;

федеральным органам власти

рассмотреть вопрос разработки в рамках Национального проекта «Экология» федерального проекта «Степи России», направленного на решение комплекса биоресурсных, агроэкологических и социально-экономических проблем степных регионов;

рассмотреть вопрос разработки для степных регионов подпрограммы «Охрана земель сельскохозяйственного назначения» в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

разработать и принять единый порядок создания, изменения категории, границ, площади, режима особой охраны, упразднения особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения;

разработать и принять единый порядок ведения Красной книги почв Российской Федерации и Красных книг почв субъектов Российской Федерации;

рассмотреть возможность увеличения площади государственного природного биосферного заповедника «Ростовский» путем включения дополнительных степных участков, распространив режим особой охраны, в том числе на участки с черноземами;

принимать меры по противодействию тенденции к опустыниванию степей Евразии путем разработки системы агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий на деградированных и опустыненных пастбищах, а также мероприятий по увеличению производства семян аридных кормовых культур, сеянцев и саженцев культур-закрепителей песков;

обеспечивать доступность актуальных данных, позволяющих оценивать антропогенный вклад в изменение водного режима рек степной зоны в условиях изменения климата;

рассмотреть вопрос о государственной поддержке НИОКР и практического применения новационных отечественных разработок гироконвертеров, в пилотной и беспилотной версиях, имеющих высокий потенциал положительного системного эколого-экономического эффекта в сферах картографии, дистанционного зондирования, ландшафтного мониторинга в сельском, лесном, охотничьем хозяйствах и охраняемых природных территориях, а также для масштабного лесовосстановления с применением робототехнических комплексов;

дополнить Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» нормой, предусматривающей внесение в сведения об объекте недвижимого имущества информации о том, что земельный участок отнесен к сельскохозяйственным угодьям с указанием вида, с целью ведения учета в Едином государственном реестре недвижимости земельных участков сельскохозяйственного назначения по видам сельскохозяйственных угодий;

внести в Классификатор видов разрешенного использования земельных участков изменения, касающиеся отказа от обобщенного вида разрешенного использования земельных участков, раздела его по видам сельскохозяйственных угодий и при этом расширения описания вида разрешенного использования;

рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование порядка определения правового режима использования сельскохозяйственных угодий.

органам власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления

обеспечить реализацию региональных планов адаптации к изменениям климата с учетом паспортов климатической безопасности территорий и особенностей степных экосистем;

рассмотреть возможность разработки подпрограммы «Охрана почв» в рамках региональных государственных программ;

продолжить работу по развитию сети особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в том числе с включением участков естественных степных ландшафтов;

проводить мероприятия, направленные на развитие экологического туризма с учетом рекреационной нагрузки, в том числе связанные с созданием соответствующей инфраструктуры;

обеспечить доступность информации о состоянии окружающей среды, в том числе о необходимости сохранения биологического и ландшафтного разнообразия степных экосистем;

рассмотреть возможность проведения тематических мероприятий, приуроченных ко «Дням степи»;

обеспечить использование опыта федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный природный биосферный заповедник «Ростовский», Ассоциации по сохранению и восстановлению редких и исчезающих животных «Живая природа степи» по сохранению биологического разнообразия долины Западного Маныча в других степных регионах.

научному сообществу

продолжить научные и поисковые исследования в области прогнозирования, анализа причин, оценки рисков опасных природных и антропогенных явлений, их развития, экологических последствий, в том числе ландшафтных и лесных пожаров, опустынивания, а также по внедрению природоохранных технологий в рамках развития «зелёной экономики»;

продолжить фундаментальные и прикладные исследования по снижению антропогенного воздействия на компоненты степных экосистем и агроэкосистем;

создать рабочую группу из специалистов научных и образовательных учреждений с целью формирования единой базы данных о состоянии степных ландшафтов;

рассмотреть возможность заключения соглашений о научном сотрудничестве между научными центрами Российской академии наук и высшими учебными заведениями по изучению степных ландшафтов, степной биоты, почвенных ресурсов и проблем степного природопользования;

разработать критерии отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения, предложения по режимам их использования;

предусмотреть в учебных планах профильных высших учебных заведений курсы, посвященные степеведению и основам степного природопользования;

популяризировать концепцию «нейтральный баланс деградации земель» – охрану почвенных и земельных ресурсов, базирующуюся на идее соблюдения равновесия между процессами деградации земель и мерами по их восстановлению;

организовать рабочую группу из заинтересованных представителей науки, землепользователей, бизнеса и производства по составлению базы данных, популяризации, продвижению и внедрению передовых отечественных разработок и технологий в области степного земледелия, принципиальным образом повышающих урожайность и тем самым создающих возможность сокращения доли пашни в

степной зоне без ущерба продовольственной безопасности и экспортному потенциалу;

на базе рабочей группы учредить консорциум «Технологии и техника устойчивого степного землепользования» с четырьмя кластерными подразделениями (Ростов, Краснодар, Оренбург, Барнаул) с целью поддержки дальнейших разработок и внедрения наиболее перспективных технологий и техники в рамках «зелёного» развития концепции «нейтральный баланс деградации земель».

бизнес-сообществу

рассмотреть возможность использования принципов новой культуры земледелия, направленной на экологическую оптимизацию агроландшафтов, включая применение агротехнологий, обеспечивающих сохранение природного потенциала и высокой сельскохозяйственной продуктивности почв, разработку и внедрение адаптивно-ландшафтных систем земледелия;

участвовать в сохранении и восстановлении полезных лесных насаждений, создании экологического каркаса в виде территорий с сохраненным естественным степным ландшафтом;

обеспечить применение агротехнологий, препятствующих деградации пастбищных степных угодий, включая запрещение и ограничение ранневесеннего выпаса скота, прекращение одновременного использования пастбищ для различных видов скота;

рассмотреть возможность использования повторного и оборотного водоснабжения, а также капельного орошения при осуществлении хозяйственной деятельности;

общественности

инициировать реализацию природоохранных проектов по сохранению степных экосистем;

принимать участие в мероприятиях, направленных на изучение и сохранение степей России, а также в проектах, направленных на оптимизацию степного природопользования;

популяризировать наследие казачьей культуры степного природопользования.

Участники форума призывают мировых лидеров, органы власти, представителей науки и бизнес-сообщества, общественных организаций и средств массовой информации содействовать сохранению ландшафтных эталонов степей Евразии, учесть итоги форума и принятые им решения, а также внести вклад в популяризацию положений итоговой резолюции форума.